

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4133

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 20.02.2024	תאריך דיון 08.09.2024
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת בית קפה בבית החולים שער הארכת והרחבת התקשרות		3(4)(ב)3	22.01.2024	8001087551

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רוניק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

לתקופה שמיום 08.09.2024 ועד ליום 31.03.2025 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.04.2025 ועד ליום 31.01.2026 או עד לסיום
ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

האופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קבוצת שכולו טוב (ע"ר)	580440055		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
22.01.2024	08.09.2024	31.01.2026	31.03.2025	1,482,209	508,602	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)
הערות:

פרטי תקופה

מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
מבוקש	01.02.2026	31.12.2026	מבוקש	679,346	0	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2) הערות:

פרטי תקופה

מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
מבוקש	01.04.2025	0	מבוקש	0	726,572	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עמותת שכולו טוב (להלן – **הספק**) עבור הפעלת בית קפה בבית חולים שער מנשה.
2. בית קפה (מפעל מוגן) המהווה יחידה שיקומית בתוך בית החולים שער מנשה, לרווחת מטופלי בית החולים ובני משפחותיהם. כיום משולבים במסגרת בית הקפה 32 זכאי סל שיקום במתכונת מפעל מוגן.
3. מדובר בפרויקט שיקומי ייחודי במסגרתו משולבים זכאי סל שיקום בקהילה יחד עם מתמודדים המאושפזים בבית החולים, על מנת להכין אותם לקראת יציאה לקהילה. מודל בית הקפה כמפעל מוגן הוכח כמסגרת המקדמת אנשים על פני רצף אישפוז שיקום, כך שמתוך 54 מקבלי השירות לאורך השנים, 22 יצאו למסגרות תעסוקה מחוץ לבית החולים ו7 מהם אף השתלבו בעבודה בשוק הפתוח.
4. המשרד התקשר עם הספק מכוח זכייתו כמציע יחיד במכרז סגור ועל פי תקנה 23א(2). ההתקשרות אושרה לתקופה של חמש שנים מיום 19.02.17 ועד ליום 07.02.22 ובהיקף כולל של 862,410 ש"ח (עבור 10 משתקמים בשנה). יצוין כי ההתקשרות נעשתה על בסיס חתימה על "הסכם אחיד" של שירותי המפעל המוגן בשיקום בריאות הנפש.
5. מיום 07.02.22 ועד עתה, ההתקשרות לא הובאה להארכה נוספת. לאחר בירור מול המשרד נמצא כי מאחר וצורת הדיווח הנוכחית כוללת את כל המפעלים המוגנים יחד, שולם לספק מבלי שהליקוי הובא לידיעת חשב המשרד. עם זאת, בוצע שיח מול הרפרנטורה בחשכ"ל ונקבעו הצעדים שנקטו בעתיד הקרוב על מנת להסדיר את הנושא ולמנוע הישנות של טעויות מסוג זה. יובהר כי הנושא יישאר במעקב של הרפרנטורה גם לאחר אישור הפטור.
6. כמות מקבלי השירות גדל בקצב של 7% בשנה בכלל המפעלים המוגנים. מכיוון שמדובר בשירות הניתן למשתקמים על פי חוק, מבוקשת כעת הרחבת התקשרות עבור מספר גדול יותר של מקבלי שירות מכפי שניתן לכתחילה בשנת 2017 (22 משתקמים נוספים).
7. המשרד מסביר כי שירותי שיקום רבים הוקמו ע"י יזמים וארגוני משפחות בשטח. ההסדרה של רבים משירותי השיקום הניתנים למתמודדים בתחום בריאות הנפש נעשתה שנים, אף עוד בטרם חקיקת חוק חובת המכרזים. גם אם נעשו שינויים במשך השנים, הם לא תמיד הוסדרו בנהלים באופן מיטבי.
8. כמו כן, בשירותי שיקום רבים, מכרוז השירותים יעשה לראשונה לאחר שנים רבות של התקשרות בהסכם ארוך שנים. הדבר מחייב לבצע בחינת עומק שתכלול את ניתוח המצב הקיים, קביעת מדיניות לפערים שיעלו מהשטח וכן עדכון נהלים מקצועיים ותקצוב. לאחר מכן, בהתאם להחלטות שתתקבלנה, יידרש המשרד לקבל החלטה על האופן המיטבי להסדרת השירותים ובכלל זה לקבוע מודל תחרות המאפשר צירוף ספקים חדשים, שקיפות ושיוויונות, מודל כלכלי מתאים וסעיפי גמישות בהסכם שיאפשרו לתת מענה לצרכים המשתנים של אוכלוסיית מקבלי השירותים וקידום טכנולוגי לאורך זמן.
9. בקביעת התוכנית הרב שנתית למכרוז הרכש החברתי, ביקש המשרד לקדם תחילה את השירותים הגדולים ביותר מבחינת היקף מקבלי השירות ומבחינת היקף כספי. התוכנית הוצגה בשנת 2023, לסגן בכיר לחשכ"ל ולמנכ"ל המשרד. לכן, הסדרת המכרזים לשירותי המפעלים המוגנים והמועדונים התעסוקתיים מתוכנן לשנת 2025. ברבעון הראשון של שנה זו, תיעשה עבודת עומק ותפיסה מקצועית וברבעון השני תחל העבודה על כתיבת המכרז ועל כן הספקים הזוכים צפויים להתחיל בסוף שנת 2026.
10. יצוין כי לאור מלחמת חרבות ברזל והשפעותיה על תחום בריאות הנפש, יתכנו שינויים בלוח הזמנים שהוצג. עם זאת, בהתאם להערכת המצב שבוצעה ב-02.06.24 נראה כי המשרד ככל הנראה יצליח לעמוד בזמנים כפי שהציג לכתחילה.
11. לפיכך, בכדי לא לפגוע ברציפות מתן השירותים עד להסדרת המכרז לשירות זה, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות.
12. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

לתקופה שמיום 08.09.2024 ועד ליום 31.03.2025 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קבוצת שכולו טוב (ע"ר)	580440055		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
22.01.2024	08.09.2024	31.01.2026	31.03.2025	1,482,209	508,602	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.02.2026		31.12.2026		679,346	0	

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000011650 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.